

# AI VE VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH

STRATEGICKÉ PŘÍLEŽITOSTI A PRÁVNÍ JISTOTA

Konference AI ve veřejné správě

23. - 24. 4. 2026

**Středočeský kraj**

**Mgr. Petr Kohout, LL.M.**  
vedoucí právního oddělení

# 5 klíčových pilířů

**01**

## **AI jako nástroj zadavatele**

Interní procesy a  
efektivita.

**02**

## **AI na straně dodavatele**

Rizika a  
transparentnost.

**03**

## **Nákup AI řešení**

Technická  
specifika a EU AI  
Act.

**04**

## **Data a analytika**

Prevence a  
strategie.

**05**

## **Etika a legislativa**

Odpovědnost a  
právo.

# ZMĚNA PARADIGMATU V ZADÁVÁNÍ

**AI není jen IT komodita.**

Je to transformace způsobu, jakým se data v zakázkách:

- > **Tvoří:** Generativní AI mění přípravu ZD.
- > **Vyhodnocují:** Posun k algoritmickému srovnání.
- > **Auditují:** Transparentnost „černé skříňky“  
(Explainable AI).



Pilíř 01

# AI jako nástroj zadavatele

---

Zefektivnění vnitřních procesů a snížení administrativní zátěže

# 1.1 AUTOMATIZACE TVORBY ZD

## Systemy RAG (Retrieval-Augmented Generation)

- > AI nehalucinuje text „z hlavy“.
- > Čerpá z **interních databází** předchozích zakázek.
- > Využití ověřených vzorů a eliminace vnitřních rozporů v dokumentaci.
- > Zajištění právní konzistence napříč rozsáhlými svazky ZD.

### PRAKTICKÝ PŘÍKLAD:

Použití vlastního zabezpečeného LLM k analýze rozsáhlých nabídek a vytvoření tabulkového srovnání shody s technickou specifikací (podklad pro komisi).

## 1.2 ANALÝZA TRHU A PREDIKCE CEN



### Syntéza PTK

Využití LLM pro okamžitou syntézu odpovědí z předběžných tržních konzultací a identifikaci klíčových tržních bariér.



### Predikce PH

Modely pro odhad předpokládané hodnoty na základě historických dat z věstníku a aktuálních inflačních křivek.



### Zahraniční praxe

**Nizozemsko:** Kontrola chyb v tech. specifikacích.  
**Estonsko:** Návrhy CPV kódů přes Decision Support Systems.

## 1.2 ANALÝZA TRHU A PREDIKCE CEN



### Autonomní vyjednávání

Pactum AI - sami kontaktují dodavatele a vyjednávají o nabídce a ceně u drobných zakázek.



### Prediktivní nákup

Nástroje jako Arkestro.  
Předpoví cenu dříve, než oslovíte trh, a navrhne optimálního dodavatele.



### Kontrolní systémy

Bid rigging, kontrola vazeb a duplicit, dotační kontroly.

## 1.3 Praxe

### Walmart use case

- > Nasadil AI bota pro vyjednávání s drobnými dodavateli - tzv. "long tail suppliers"

- ✓ **Výsledek:** 68 % úspěšně uzavřených dohod.
- ✓ **Úspora:** Průměrně 3 %.
- ✓ **Zajímavost:** 3 ze 4 dodavatelů preferovali jednání s botem (rychlost, absence emocí)

Pilíř 02

# AI na straně dodavatele

---

Reakce na automatizaci přípravy nabídek

## 2.1 RIZIKO „GENERIC BIDS“



### Když nabídky nepíše lidé

- > **Formální perfekcionismus:** AI nabídky vypadají skvěle, ale mohou postrádat reálný obsah (halucinace).
- > **Povinnost přiznání:** Diskuse o povinné deklaraci využití AI (kritické u architektonických soutěží).
- > **Ztráta know-how:** Riziko, že dodavatel pouze „přepsal zadání pomocí AI“.

## 2.2 POSUN V HODNOCENÍ KVALITY

Původní přístup	Nový přístup (AI-Ready)	Metoda ověření
Hodnocení popisu metodiky	Hodnocení <b>případových studií</b>	Analýza konkrétních historických dat
Teoretický plán realizace	<b>Proof of Concept (PoC)</b>	Praktická zkouška v omezeném čase
Písemná prohlášení	<b>Ústní prezentace</b> klíčového týmu	Verifikace odbornosti (model UK)

*Příklad z UK: Zadavatelé vyžadují ústní obhajobu metodiky, aby eliminovali nabídky generované bez hlubšího porozumění týmu.*

Pilíř 03

# Nákup AI řešení

---

Technická specifika a implementace EU AI Actu

# 3.1 KLASIFIKACE RIZIK A POVINNOSTI

## Kategorizace dle EU AI Act

- > **Zakázané systémy:** Nepřípustné (např. social scoring).
- > **Vysoce rizikové systémy:** Kritická infrastruktura, školství, zaměstnanost – přísné nároky.
- > **Povinnosti zadavatele:** Role **zavádějícího subjektu** – odpovědnost za dohled a data.



## 3.2 SMLUVNÍ SPECIFIKA AI

### Technické parametry

Accuracy (přesnost),  
Robustness, Explainability.  
Nákup „černé skříňky“  
vyžaduje definování limitů  
chybovosti.

### Dynamická smlouva

Nutnost **SLA pro AI**. Výkon  
se může v čase měnit (AI  
drift). Smlouva musí umožnit  
re-evaluaci modelu.

### Vlastnictví dat

Kdo vlastní „váhy“  
upraveného modelu? Komu  
patří data, na kterých se  
model u zadavatele  
dotrénuje?

Doporučení: Využívat **Standardní doložky EU pro nákup AI** pro férové rozdělení odpovědnosti.

## 3.3 Nákup AI řešení - modelové doložky

### Charakteristika MCC-AI

- > **Iniciativa Evropské komise:** Aktualizovanou verzi doložek publikovala v březnu 2025 platforma Public Buyers Community.
- > **Varianty pro různé druhy AI nástrojů dle rizik:**  
High risk a light verze
- > **Řeší:** Systémové řízení rizik, Správu dat a autorská práva, Transparentost a technickou dokumentaci, Rozdělení rolí



Pilíř 04

# Data a analytika

---

Od reaktivního k proaktivnímu zadávání

# 4.1 PREVENCE KORUPČNÍCH RIZIK

## Algoritmický „Red Flagging“

- › Sledování neobvyklých vzorců (opakující se konsorcia).
- › Analýza vazeb mezi majiteli (data z NEN, rejstřík majitelů).
- › **Detekce bid-riggingu:** Shoda v metadatech PDF dokumentů podaných různými dodavateli.
- › Upozornění na podezřele nízký počet nabídek v daném segmentu.



## 4.2 STRATEGICKÉ NÁKUPY (OCDS)

### Open Contracting Data Standard (OCDS)

Standardizace dat umožňující AI nástrojům porovnávat efektivitu nákupů napříč organizacemi i státy.

- > **Klastrování:** Identifikace příležitostí ke společným nákupům napříč úřady.
- > **Spending Analysis:** AI identifikuje úspory z rozsahu tam, kde lidské oko vidí izolované nákupy.
- > **Auditní stopa:** 100% dohledatelnost každého rozhodnutí v čase.

Pilíř 05

# Etika a legislativa

---

Právní rámec a odpovědnost v digitální éře

# 5.1 ODPOVĚDNOST A ZÁSADA 3E

## Human-in-the-loop

Klíčový princip: Za finální rozhodnutí musí vždy odpovídat **člověk**, nikoliv algoritmus.

- > Jak zajistit lidský dohled v automatizovaných krocích DPS?
- > Zásada 3E: Je nákup dražšího, ale **bias-free** (netendenčního) algoritmu v souladu s péčí řádného hospodáře?



## 5.2 VÝHLED A JUDIKATURA

### Nediskriminace

Zajištění, aby algoritmy (např. v DNS) nepracovaly s historicky zkreslenými daty, která by mohla znevýhodnit nové hráče na trhu.

### ÚOHS a spory

Příprava na první přezkumy algoritmického hodnocení. Klíčem bude **přezkoumatelnost a transparentnost** použitého modelu.

**Pozor na čl. 22 GDPR:** subjekt údajů (např. uchazeč-fyzická osoba) má právo ne být předmětem rozhodnutí založeného výhradně na automatizovaném zpracování.

# Děkuji

"Největší riziko AI není v tom, že bude příliš chytrá. Ale v tom, že my budeme příliš líní ji kontrolovat."

*Petr Kohout*

AI | PRÁVO | VEŘEJNÁ SPRÁVA